

Zápis č. 5

z jednání Komise pro územní rozvoj a veřejný prostor Rady městské části Praha 1 (KOÚR)

Datum jednání: 7. 3. 2023 (začátek: 16:00 konec: 18:00 hod)

Přítomni:

Bc. Tomáš Bajusz, Ing. Filip Dvořák, Ing. Michal Caban, Mgr. Filip Kračman, Tomáš Ross, Ing. arch. Anna Vinklárková, Ing. arch. Mgr. Klára Brůhová

Omluveni: Ing. Pavel Feigl, Ing. arch. M. Arch. Adam Gebrian

Neomluveni: -

Částečná neúčast: -

Hosté ZMČ/ÚMČ P1: Ing. K. G. Procházka, V. C. Talacková

Stálí hosté:

Veřejnost: Ing. R. Hlávka

Předkladatelé návrhů:

Zapsal: Mgr. J. Brabec

Program jednání:

- 1) Schválení programu 5. jednání
- 2) Schválení zápisu ze 4. jednání
- 3) Volba ověřovatele zápisu
- 4) Zhodnocení dosavadních výstupů KOÚR vůči RMČ P1
- 5) Podněty na optimalizaci oběhu dokumentů na ÚMČ P1 v rámci řízení před stavebním úřadem
- 6) Rekapitulace stavebních záměrů na území MČ P1 a podněty na projednání konkrétních stavebních záměrů v roce 2023
- 7) Přístup ke správě a využití veřejného prostoru
- 8) Podněty na projednání konkrétních úprav veřejných prostranství v roce 2023
- 9) Podněty ke zlepšení fungování technického zajištění správy podkladů a výstupů KOÚR
- 10) Různé

Jednání komise bylo zahájeno v 16:00.
Přítomno prezenčně 7 členů z 9, komise je usnášeníschopná.

1) Návrh programu 5. jednání

Předseda komise seznámil členy s návrhem programu 5. jednání KOÚR a informoval členy komise o nahrávání jednání komise pro účely vyhotovení zápisu – žádný z přítomných nevznesl námitku.

Program 5. jednání byl schválen.

Hlasování:

Pro: 7 Proti: 0 Zdržel se: 0

Předseda komise představil pana ing. Romana Hlávku, který se specializuje na problematiku povolovacích procesů a řízení vedených stavebním úřadem a navrhl doporučit jej RMČ P1 jako stálého hosta komise.

Tajemník komise informoval členy, že již jmenovaný stálý host za IPR – Ing. arch. Luboš Křížan změnil v rámci IPR pracovní zařazení a na jeho místo garanta území pro MČ Praha 1 nastoupil Bc. Benjamin Vojta. RMČ P1 bude proto navrženo přeschválení zástupce IPR mezi stálými hosty komise.

Komise pro územní rozvoj a veřejný prostor RMČ P1 doporučuje RMČ P1 jmenovat Ing. Romana Hlávku stálým hostem a souhlasí se změnou na pozici stálého hosta za Institut plánování a rozvoje hl.m. Prahy – BSc. Benjamin Vojta místo Ing. arch. Luboše Křížana.

Hlasování:

Pro: 7 Proti: 0 Zdržel se: 0

2) Schválení zápisu ze 4. jednání

Upravený zápis ze 4. jednání KOÚR dne 21.2.2023 byl schválen.

Hlasování:

Pro: 7 Proti: 0 Zdržel se: 0

3) Volba ověřovatele zápisu

Ověřovatelem zápisu byl zvolen Tomáš Ross.

Hlasování:

Pro: 7 Proti: 0 Zdržel se: 0

4) Zhodnocení dosavadních výstupů KOÚR vůči RMČ P1

KOÚR během svých čtyř dosavadních jednání přijala několik typů závěrů. Jednak procesní závěry – doporučení na doplnění či upřesnění pro předkladatele před vydáním stanoviska KOÚR k dané stavební fázi projektu, jejichž sledování je v gesci tajemníka KOÚR, a jednak závěry procesní vyžadující spolupráci gesčního radního. A nakonec závěry plně koncepční, které navrhují zpravidla vypracování určité metodiky nebo úpravu či optimalizaci nějakého úředního postupu v rámci ÚMČ P1. Skupina podnětů určená RMČ P1 bude předkládána v pravidelných blocích k vypořádání a předseda KOÚR jako zpravodaj bodu při jednání RMČ P1 následně podá členům komise informaci o výsledcích projednání v Radě.

5) Podněty na optimalizaci oběhu dokumentů na ÚMČ P1 v rámci řízení před stavebním úřadem

Důvodem zařazení bodu je eliminovat mimořádná jednání KOÚR nad projekty s dobíhající lhůtou pro podání námitek nebo dokonce odvolání městské části.

V rámci ÚMČ P1 je kompetenčně rozděleno zastupování městské části mezi oddělení územního rozvoje - územní řízení, společná řízení včetně příslušných změnových (1. skupina) a odbor technické a majetkové správy - řízení stavební včetně příslušných změnových (2. skupina). V případě řízení dle 1. skupiny je oznámení o zahájení řízení doručeno buď do vlastních rukou, nebo v řízení s velkým počtem účastníků oznámeno na úřední desce, která je na denní bázi monitorována. V případě řízení dle 2. skupiny půjde o doručení do vlastních rukou (účastník typu A).

Interně se řeší optimální proces předávání informace o zahájení stavebních řízení, která spadají do sféry zájmu komise.

Doplňkově mohou nastat stavební řízení bez účastenství městské části, kde se doporučuje tuto informaci zachytit a evidovat již v územním řízení a pro žádané seznámení s projektem ve stavební fázi (pokud nebude investor souhlasit o vlastní vůli) využít hlavní město, které bude účastníkem řízení vždy.

V případě větších záměrů se udržuje kontakt s investorem (inženýringem) a průběžně je konzultován vhodný moment pro předložení do komise, čímž je eliminováno svázání projednání s procesní lhůtou po oznámení zahájení řízení nebo vydání rozhodnutí.

Účastenství dalších orgánů ÚMČ P1 - správního silničního orgánu a orgánu ochrany přírody běží v linii státní správy – závazné stanovisko do řízení.

Závěr: Komise pro územní rozvoj a veřejný prostor RMČ P1 doporučuje RMČ P1 zformulovat interní postup optimalizace oběhu úředních dokumentů, které se týkají klíčových úkonů v územních, společných a stavebních řízeních (zejména zahájení řízení a vydání rozhodnutí) s cílem uplatnit v těchto řízeních včas a kvalifikovaně názor MČ P1.

Hlasování:

Pro: 7 Proti: 0 Zdržel se: 0

6) Rekapitulace stavebních záměrů na území MČ P1 a podněty na projednání konkrétních stavebních záměrů v roce 2023

Tajemník komise seznámil členy KOÚR s aktuálními většími záměry v neukončených řízeních – Opatovická 18 (SŘ) a Bílá labuť (společné), které jsou adepty na nejbližší jednání, aktivně připravovanými záměry – Petrská 18, Savarin, Dlouhá 37, Hybernská 15 (aktivity kolem Masarykova nádraží obecně), většími studii (např. Tyršův dům) a kategorií námětů (např. Hlavní pošta – v případě konverze na jinou funkci s významným dopadem na okolí). Vysvětleny fáze řízení v případě hotelů Hradební a Jeruzalémská i v případě rekonstrukce Nové scény ND. Arch. Kovačevič informoval dopisem KOÚR o přípravě užší soutěže o návrh nové podoby tzv. Novomlýnské brány, kde CCEA figuruje jako organizátor, a navrhuje komisi předložit soutěžní zadání. Další podněty k projednání lze tučně vyznačit ve sdílené tabulce. Opakované předklady budou v podkladech doplněny o příslušné starší zápisy komise, příp. přijatá usnesení RMČ P1 nebo ZMČ P1.

Závěr: Komise pro územní rozvoj a veřejný prostor RMČ P1 vítá aktivitu CCEA k předložení návrhu textu soutěžního zadání pro novostavbu nárožního objektu na parc. č. 328, k.ú. Nové Město k projednání v komisi.

Komise pro územní rozvoj a veřejný prostor RMČ P1 doporučuje RMČ P1 sledovat situaci kolem možného prodeje budovy Hlavní pošty v Jindřišské ulici vzhledem k vlivu této budovy na sousedící lokalitu a vyhodnocení potřeby služeb zajišťovaných pro klienty z území Prahy 1.

Hlasování:

Pro: 7 Proti: 0 Zdržel se: 0

7) Přístup ke správě a využití veřejného prostoru

Záměrem předsedy KOÚR je ve spolupráci např. s Výborem pro životní prostředí, veřejný prostor a pohřebnictví ZHMP formulovat směrem k naší samosprávě vhodné obecné přístupy k aktivitám odehrávajícím se na veřejných prostranstvích. Město a městské části tyto aktivity organizují povolovací činností a výběrem místních poplatků.

- 1) Kategorie stavebních záborů – skupinu nelze pominout, stavební činnost patří k rozvoji každého města, nicméně povolování záborů by mohlo být více řízené (např. četnost záborů v dané ulici – příklad Štěpánská) a šetrněji k okolí stanovovány parametry povolovaných záborů (uzavřenost, velikost, doba atd.). Samospráva může u dotčených orgánů iniciovat optimalizační opatření.
- 2) Kategorie nestavebních záborů –
 - 2a) komerční (prodejní) aktivity upravuje od poloviny 90. let 20. století tzv. tržní řád (aktuálně nařízení 21/2021 Sb. HMP, který na veřejných prostranstvích hlavního města stanovuje místa pro prodej a poskytování služeb. Pro MČ P1 poslední verze čítá v 9 kategoriích cca 415 položek, z toho polovinu tvoří restaurační předzahrádky provozované po 22 hodině (211) a zhruba čtvrtinu klasická tržní místa (112). Aktualizace probíhá zpravidla 2x ročně, nicméně role městských částí je v zásadě poradní.
 - 2b) komerční a nekomerční akce – nejrůznějšího typu, proti kategorii 2a jde o akce významně kratkodobější – nicméně RMČ P1 se potýká v tomto bodě s neexistencí seznamu velkých akcí (např. 1. kategorie), nad jejichž povolením bude mezi oběma samosprávami shoda (viz diskuse kolem United Islands nebo seriálem Run Czech) a doplňkových akcí (např. 2. kategorie), o kterých se povede vážnější debata. Specifickým problémem MČ P1 je zahlcenost akcemi neziskového charakteru, které ovšem ve skutečnosti neziskové nejsou.

V roce 2020 schválilo HMP Manuál pro kultivovanou Prahu, který se týkal pravidel reklamního označování provozoven a koncem roku 2021 přibyly pravidla pro umístění a upořádání restauračních předzahrádek. Při vymáhání pravidel by pomohla větší informační a osvětová činnost – konzultační orgán v gesci HMP/MČ, ideálně s účastí zástupců památkové péče. Radní Procházka doplnil, že dne 6.3.2023 schválila RHMP 109 nájemních smluv na dobu určitou na 3 roky pro restaurační zahrádky (primárně do 22 hod) provedené dle manuálu (usnesení č. 345), cca 90 % z nich se nachází na území MČ Praha 1. Oba manuály byly rozeslány ještě během jednání mezi členy komise.

- 3) Kategorie ploch fasád objektů – jako významný prvek veřejného prostoru

Kvalita výběru a uspořádání informačních a reklamních prvků na fasádách a výlohách zřetelně ovlivňuje celkový dojem z přilehlého veřejného prostoru. V době působení předsedy KOÚR na pozici radního pro územní rozvoj byla provedena rešerše nepovolených prvků na fasádách objektů na území MČ a bylo zjištěna vysoká až 80 % recidiva. Navrhuje proto iniciovat úřední proces napříč samosprávami s cílem významně snížit míru vizuálního smogu v PPR (studijní podklad – ulice Na Poříčí, viz partery mezi Florentinem a Legiobankou kontra partery mezi hotelem Imperiál a OD Bílá labuť).

Pravidla reklamního označování provozoven s cílem eliminace vizuálního smogu řeší zmiňovaný Manuál z roku 2020. M. Caban vysvětlil fungování pracovní skupiny zhruba 3 roky zpět, MHMP v mezidobí zřídil grantový systém (Program na označování provozoven na území PPR, který operuje OPP MHMP), o který je ovšem minimální zájem (mj. i z důvodů nízké informovanosti a vyššího stupně administrace) a dále existenci velké skupiny cizojazyčných provozovatelů s diametrálně odlišnou estetikou. Snaha pracovní skupiny o nápravu byla omezena dosahem pravomocí živnostenského úřadu na vnější stranu výlohy.

Od poloviny roku 2020 funguje zapracování pravidel na označování provozoven dle Manuálu do nových nájemních smluv městské části. OÚR provedl v polovině roku 2020 fotorešerši nebytových jednotek s provozovnou ve správě MČ P1 na Starém Městě a v části Nového Města s vyznačením největších chyb proti manuálu. Podklad byl předán OTMS, ale v praxi je problém s motivací k úpravám v případě provozoven s požadavkem na komplexní nové řešení (grant 70 % uznatelných nákladů do výše 200tis. Kč), nejvíce se osvědčil postup s vložení smluvního ujednání při změně nájemce (během covidu došlo k mnoha změnám). Pro stávající nájemce lze pro větší motivaci zvážit i možnost odpuštění části nájmu.

Závěr:

Komise pro územní rozvoj a veřejný prostor RMČ P1 doporučuje RMČ P1, aby uložila Úřadu MČ P1 zpracovat všeobecné podmínky pro provozování/užívání stavebních záborů a pro provádění stavební činnosti s cílem maximalizace ochrany veřejného prostoru před emisemi způsobenými stavební činností a s cílem minimalizace dopadů emisí způsobených stavební činností na uživatele okolních objektů a přilehlého veřejného prostoru.

Komise pro územní rozvoj a veřejný prostor RMČ P1 doporučuje RMČ P1 iniciovat efektivní postup směřující k redukci vizuálního smogu – prvků umístěných bez povolení na fasádách domů a zlepšení úrovně provedení a uspořádání dalších komerčních prvků umístěovaných ve veřejném prostoru PPR (kamenné provozovny, restaurační předzahrádky, prodejní stánky) a na základě přijatých pravidel motivovat i stávající nájemce v nebytových prostorách ve svěřené správě městské části Praha 1 k úpravě vzhledu a označení provozovny dle Manuálu pro kultivovanou Prahu.

Komise pro územní rozvoj a veřejný prostor RMČ P1 žádá o seznámení s ustanovením/i vzorové smlouvy, které se týkají povinnosti nájemců nebytových prostor ve správě městské části Praha 1, označovat provozovnu podle pravidel uvedených v Manuálu pro kultivovanou Prahu.

Komise pro územní rozvoj a veřejný prostor RMČ P1 doporučuje RMČ P1 zvážit iniciaci ustavení informačního orgánu, který bude svou poradenskou a konzultační činností napomáhat k naplňování doporučení Manuálu pro kultivovanou Prahu a jeho dodatků vůči majitelům nemovitostí a nájemcům jejich nebytových prostor.

Hlasování:

Pro: 7 Proti: 0 Zdržel se: 0

Vzhledem k naplnění druhé hodiny jednání komise původně navržené body 8 a 9 budou projednány na příštím jednání KOÚR.

8) Různé

Oddělení strategie a participace vyzvalo předsedy komisí RMČ P1 k zapojení jejich členů do přípravy návrhové části Strategie udržitelného rozvoje MČ P1. Pracovní týmy budou rozděleny podle gescí, a postupně se dvakrát sejdou v průběhu dubna a května. Během svých jednání budou pracovní týmy jednat diskutovat o závěrech sepsaných v Analytické zprávě (SWOT analýza), a jednak budou na formulované závěry společně hledat a navrhopvat řešení. Diskuse bude moderovaná. Členy těchto týmů budou politici, úředníci z ÚMČP1 a experti.

Komise pro územní rozvoj a veřejný prostor RMČ P1 nominuje do pracovního týmu Strategie udržitelného rozvoje MČ P1 Bc. Tomáše Bajusze.

Hlasování:

Pro: 6 Proti: 0 Zdržel se: 1

Na jednání dne 19.1. 2023 přijala komise závěry k záměru „Modernizace podchodů stanic metra Muzeum C a Můstek A – podchod Václavské náměstí, Můstek A“ spočívající v požadavku na rekonstrukci WC a zřízení bezbariérového přístupu. Na základě reakce projektanta, kdy rekonstrukce WC proběhla v roce 2014 a bezbariérové zpřístupnění není v dohledné době plánováno, protože primární zájem města zpřístupnit výtahy nástupiště byl již vyřešen, požádalo OTMS o revokaci usnesení komise.

Komise pro územní rozvoj a veřejný prostor RMČ P1 netrvá na svých požadavcích k záměru „Modernizace podchodů stanic metra Muzeum C a Můstek A – podchod Václavské náměstí, Můstek A“ z 19.1.2023.

Hlasování:

Pro: 7 Proti: 0 Zdržel se: 0

Společnost Czech Architecture Week s.r.o., zastoupená Ing. Petrem Ivanovem vyzvala městské části k nominaci významných staveb realizovaných za posledních 30 let na Cenu Opera Pragensis, která bude vyhlášena 2.10.2023 na slavnostním večeru v síni Mánes.

Komise pro územní rozvoj a veřejný prostor RMČ P1 žádá o zpřístupnění statutu Ceny Opera Pragensis a dalších podkladů, ke kterým se vyjádří na dalším jednání 28.3.2023.

Hlasování:

Pro: 7 Proti: 0 Zdržel se: 0

Předseda KOÚR otevřel téma seznámení se s dobrou praxí povolování staveb a péče o veřejný prostor v podobně významných městech s ochranou historického centra. Seznam evropských měst s velikostí od cca 100 tisíc bude vložen na MS Teams. Ve spolupráci s Kanceláří památky světového dědictví při OPP MHMP může být postupně vytipován vhodný kandidát pro sběr podnětů a inspirace pro PPR např. v rámci studijní cesty komise.

Jednání komise bylo ukončeno v 18:00.

Zápis sepsán: 15.3.2023

Předáno k ověření: 15.3.2023

Ověřeno dne: 28.3.2023

Příští jednání komise se koná v úterý 28. 3. 2023 od 16:00 hod.

v sále Nadace ABF, Václavské náměstí 31

Ověřovatel zápisu

.....

Tomáš Ross

předseda komise:

.....

Ing. Filip Dvořák